

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ TRUNG HIẾU**

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN  
TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN  
ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ VĨNH YÊN, TỈNH VĨNH PHÚC**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG  
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

*Số hóa bởi Trung tâm Học liệu – ĐHTN <http://www.lrc.tmu.edu.vn>*

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ TRUNG HIẾU**

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN  
TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN  
ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ VĨNH YÊN, TỈNH VĨNH PHÚC**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ  
Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN VĂN DUNG**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

*Số hóa bởi Trung tâm Học liệu – ĐHTN <http://www.lrc.tmu.edu.vn>*

**LỜI CAM ĐOAN**

Luận văn “*Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Vinh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc*” được thực hiện từ tháng 10/2015 đến tháng 4/2016. Luận văn sử dụng những thông tin từ nhiều nguồn khác nhau. Các thông tin này đã được chỉ rõ nguồn gốc, số liệu đã được tổng hợp và xử lý.

Tôi xin cam đoan rằng đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Các tài liệu tham khảo có nguồn gốc trích dẫn rõ ràng.

*Vĩnh Phúc, tháng 3 năm 2016*

**Tác giả luận văn**

**Lê Trung Hiếu**

## LỜI CẢM ON

Trong quá trình thực hiện nghiên cứu đề tài, tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ nhiệt tình, sự đóng góp quý báu của các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện thuận lợi để tôi hoàn thành luận văn này.

Lời đầu tiên, tôi xin chân thành cảm ơn các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, ~~phòng Quản lý đào tạo sau đại học của Đại học Thái Nguyên đã trang bị cho tôi những kiến thức chuyên môn trong thời gian học tập tại Trường. Trân trọng cảm ơn~~, ~~đặc biệt là~~ Tiến sỹ Trần Văn Dũng, Học viện Tài chính đã trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt thời gian ~~tôi triển khai thực hiện~~ nghiên cứu ~~thực hiện~~ đề tài luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn ~~đến~~ Lãnh đạo UBND Thành Phố Vĩnh Yên và các cơ quan: Văn phòng UBND Thành Phố, Thanh tra Thành Phố, phòng Tài chính - Kế hoạch Thành Phố, Cehi cục Thống kê, Kho Bạc Nhà nước Thành Phố Vĩnh Yên ~~và các đơn vị trong Thành Phố~~ đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong ~~thời gian~~ nghiên cứu thực hiện đề tài luận văn tại Thành Phố.

~~Tôi~~ Xin cảm ơn người thân trong gia đình, ~~những người thân~~, đồng nghiệp và bè bạn ~~bè~~ đã cộng sự giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện luận văn.

*Một lần nữa tôi xin chân thành  
cảm ơn!*

Vĩnh Phúc, tháng 3 năm 2016

**Tác giả luận văn**

**Lê Trung Hiếu**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG .....	viii
DANH MỤC HÌNH, SƠ ĐỒ.....	ix
<b>MỞ ĐẦU.....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa luận văn .....	3
5. Bố cục của luận văn.....	4
<b>Chương 1: CƠ SỞ KHOA HỌC VỀ QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY</b>	
<b>DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC .....</b>	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận .....	5
1.1.1. Khái quát về vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN .....	5
1.1.2. Quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	12
1.1.3. Nội dung quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	15
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	29
1.2. Cơ sở thực tiễn .....	35
1.2.1. Chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về vấn đề quản	
lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	35
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư XD CB .....	37
1.2.3. Bài học kinh nghiệm.....	45
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>47</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	47
2.2. Cách tiếp cận nghiên cứu.....	47

2.2.1. Tiếp cận công - tư.....	47
2.2.2. Tiếp cận phân tích chính sách công .....	48
2.2.3. Tiếp cận có sự tham gia .....	48
2.3. Phương pháp nghiên cứu .....	49
2.3.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	49
2.3.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	51
2.2.3. Phân tích thông tin.....	52
2.2.4. Phương pháp chuyên gia.....	55
2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	55
2.4.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh công tác Lập và giao kế hoạch vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	55
2.4.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh công tác Cấp phát vốn đầu tư XDCB từ NSNN.....	58
2.4.3. Nhóm chỉ tiêu phản ánh công tác Thanh toán và kiểm soát thanh toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	58
2.4.4. Nhóm chỉ tiêu phản ánh công tác Quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	59
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI THÀNH PHỐ VĨNH YÊN .....</b>	<b>61</b>
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	61
3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	61
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội.....	64
3.2. Thực trạng công tác quản lý vốn đầu tư XDCB từ ngân sách nhà nước trên địa bàn Thành Phố.....	69
3.2.1. Công tác Lập và giao kế hoạch vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	69
3.2.2. Công tác Cấp phát vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	71
3.2.3. Công tác Thanh toán và kiểm soát thanh toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	73

3.2.4. Công tác Quyết toán vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	76
3.2.5. Tình hình thu chi ngân sách trên địa bàn Thành Phố.....	80
3.2.6. Những kết quả đạt được.....	83
3.4. Đánh giá chung.....	89
3.4.1. Những điểm tích cực trong công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	89
3.4.2. Những tồn tại và nguyên nhân .....	94
3.4.3. Biện pháp khắc phục.....	101
<b>Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP VÀ KIẾN NGHỊ VỀ QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ VINH YÊN ĐẾN NĂM 2020 .</b>	<b>121</b>
4.1. Căn cứ đề xuất giải pháp .....	121
4.1.1. Quan điểm, định hướng về quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN..	121
4.2. Một số giải pháp để quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN trên địa bàn Thành Phố Vinh Yên .....	129
4.2.1. Giải pháp hoàn thiện công tác lập và giao kế hoạch vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	129
4.2.2. Giải pháp hoàn thiện công tác Cấp phát vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	130
4.2.3. Giải pháp hoàn thiện công tác Thanh toán và kiểm soát thanh toán vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	131
4.2.4. Giải pháp hoàn thiện công tác Quyết toán vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	135
4.3. Một số kiến nghị.....	146
4.3.1. Kiến nghị đối với tỉnh.....	146
4.3.2. Kiến nghị với Nhà nước.....	147
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>148</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>150</b>

**DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT**

CNH - HDH	:	Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
DV-TM	:	Dịch vụ thương mại
GPMB	:	Giải phóng mặt bằng
GTSX	:	Giá trị sản xuất
HDND	:	Hội đồng nhân dân
KBNN	:	Kho bạc nhà nước
KT - XH	:	Kinh tế - xã hội
NN-TS	:	Nông nghiệp thủy sản
NSDP	:	Ngân sách địa phương
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
NSTW	:	Ngân sách trung ương
QSDD	:	Quyền sử dụng đất
QT	:	Quyết toán
TTCN	:	Tiêu thủ công nghiệp
TVGS	:	Tư vấn giám sát
TVTK	:	Tư vấn thiết kế
TVXD	:	Tư vấn xây dựng
UBND	:	Ủy ban nhân dân
VĐT	:	Vốn đầu tư
XDCB	:	Xây dựng cơ bản

BOT: Built-Operation-Transfer (xây dựng-Vận hành-Chuyển giao)  
FDI: Foreign Direct Investment (đầu tư trực tiếp nước ngoài)  
ODA: Official Development Assistance (là một hình thức đầu tư nước ngoài)

[SẮP XẾP CÁC CỤM TỪ TRONG DANH MỤC THEO THỨ TỰ BẢNG CHỮ CÁI \(ABC\).](#)

Số hóa bởi Trung tâm Học liệu – ĐHTN <http://www.lrc.tmu.edu.vn>





## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Hiện trạng sử dụng đất thành phố Vinh Yên.....	63
Bảng 3.2. Dân số và cơ cấu dân số thành phố Vinh Yên giai đoạn 2010- 2015 .....	65
Bảng 3.3: Cơ cấu vốn đầu tư XDCB phân bổ theo lĩnh vực.....	69
Bảng 3.4: Cấp phát vốn đầu tư XDCB từ NSNN.....	71
Bảng 3.5: Thanh toán và Kiểm soát vốn đầu tư qua các năm 2010- 2015 .....	73
Bảng 3.6: Tổng hợp công trình quyết toán qua các năm 2010- 2015 .....	76
Bảng 3.7. Tình hình thu, chi ngân sách thành Phố .....	82
Bảng 3.8: Tình hình chi đầu tư XDCB từ NSNN trong các năm 2010- 2015 .....	84